

ГБОУ ДПО «Нижегородский институт развития образования»
Лаборатория социально-экономических исследований в образовании НИРО



МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ
«Механизм формирования стоимости услуг на содержание и образование
детей в ДОУ»

Нижегород, 2011 г.

Разработчики:

Федотова М.В., к.э.н., доцент, заведующий лабораторией социально-экономических исследований в образовании ГБОУ ДПО НИРО

Шаинова Т.В., старший научный сотрудник лаборатории социально-экономических исследований в образовании ГБОУ ДПО НИРО

Под общей редакцией

Бармина Н.Ю., к.э.н., ректора ГБОУ ДПО НИРО

Для руководителей ДОУ и специалистов, осуществляющих управление в муниципальной системе образования. Рекомендации представляют общий подход ГБОУ ДПО НИРО к разработке величины стоимости предоставления дошкольной образовательной услуги.

При разработке использованы материалы выездного семинара ФИРО в рамках реализации данной организацией государственного заказа «Разработка, апробация и внедрение механизмов нормативного финансирования затрат на содержание и оказание образовательных услуг детям в дошкольных образовательных учреждениях».

Содержание

Пояснительная записка	7
Раздел I. Норматив затрат на оказание муниципальной услуги непосредственно связанной с обучением детей с учетом специфики предоставляемых услуг и региональных особенностей деятельности ДОУ	9
1.1. Норматив затрат на оплату труда педагогического персонала, с начислениями на выплаты по оплате труда, в расчете на одного воспитанника	10
1.2. Нормативные затраты на приобретение материальных запасов, потребляемых в процессе оказания государственной услуги в расчете на одного воспитанника	21
1.3. Иные нормативные затраты, непосредственно связанные с оказанием государственной услуги в расчете на одного воспитанника	22
Раздел II. Норматив затрат на общехозяйственные нужды на оказание услуг по содержанию детей, включая услуги по присмотру и надзору с учетом специфики предоставляемых услуг и региональных особенностей деятельности ДОУ в расчете на одного воспитанника	23
2.1. Норматив затрат на оплату труда и начислений по оплате труда для прочего персонала в расчете на одного воспитанника	26
2.2. Норматив затрат на питание детей в расчете на одного воспитанника	31
2.3. Норматив затрат на приобретение услуг связи в расчете на одного воспитанника	34
2.4. Норматив затрат на приобретение мягкого инвентаря, чистящих, моющих средств для детей и сотрудников ДОУ в соответствии с нормами СанПин в расчете на одного воспитанника	37
2.5. Норматив затрат на коммунальные услуги (за исключением нормативных затрат, отнесенных к нормативным затратам на содержание имущества) в расчете на одного воспитанника	39
2.6. Норматив затрат на содержание объектов недвижимого имущества в	48

расчете на одного воспитанника	
2.7. Норматив затрат на содержание объектов особо ценного движимого имущества в расчете на одного воспитанника	50
2.8. Прочие нормативные затраты на общехозяйственные нужды в расчете на одного воспитанника	51
2.9. Родительская плата в год в расчете на одного воспитанника	52
Раздел III. Норматив затрат на единицу оказываемой муниципальной образовательной услуги/работы	53
Литература	54
Приложения	60
Приложение 1. Нормативы численности педагогического персонала дошкольных образовательных учреждений РФ	60
Приложение 2. Сведения, необходимые для определения величины повышающих коэффициентов к величине заработной платы педагогического персонала дошкольных образовательных учреждений	63
Приложение 3. Дифференцирующие коэффициенты, учитывающие специфику предоставляемых услуг и региональные особенности деятельности дошкольных образовательных учреждений к нормативу затрат на оплату труда педагогического персонала	65
Приложение 4. Нормативы численности персонала по функции «Управление дошкольным учреждением»	68
Приложение 5. Штатные единицы помощников воспитателей	71
Приложение 6. Дифференцирующие коэффициенты, учитывающие специфику предоставляемых услуг и региональные особенности деятельности ДООУ к нормативам затрат на оплату труда АУП и ВП	72
Приложение 7. Пример расчета нормативной потребности в должностных окладах (ставках) административно-управленческого персонала в расчете на одного воспитанника	75
Приложение 8. Постановление администрации города Нижнего Новгорода №5202 «Об утверждении Положения об оплате труда работников муниципальных образовательных учреждений города Нижнего Новгорода»	81

Пояснительная записка

В рамках концепции социально-экономического развития Российской Федерации до 2020 года предусмотрено повышение гибкости и многообразия форм предоставления услуг системы дошкольного образования, что обеспечит поддержку и более полное использование образовательного потенциала семей. Целевым ориентиром является обеспечение возможности каждому ребенку до поступления в первый класс освоить программы дошкольного образования и полноценно общаться на языке обучения. Задачами социальной политики являются: решение проблемы обеспечения детей дошкольного возраста услугами дошкольного содержания и воспитания; развитие программ социального сопровождения и помощи семье в воспитании малолетних детей путем развития детских дошкольных учреждений, профилактики семейного неблагополучия.

В соответствии с Распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2008 года № 1663-р «Основные направления деятельности правительства РФ на период до 2012 года», в рамках развития дошкольного образования должны быть созданы условия для разделения оплаты услуг по образованию и содержанию детей. Это позволит создавать другие формы содержания детей, кроме традиционных, например, домашние и семейные. У родителей будет выбор между муниципальными и частными дошкольными образовательными учреждениями.

Таким образом, крайне важно на муниципальном уровне рассчитать размер оплаты услуг, который способствовал бы реализации государственной образовательной политике в области дошкольного образования.

Содержание учебного модуля «Механизм формирования стоимости услуг на содержание и образование детей в дошкольных образовательных учреждениях» направлено на рассмотрение вопросов, касающихся

формирования стоимости услуг на образование и содержание детей в дошкольных образовательных учреждениях (далее ДОУ), является актуальным.

Цель:

Сформировать у слушателей представление о порядке расчета стоимости услуг на содержание и образование детей в ДОУ

Задачи:

1. Ознакомление с основными понятиями о нормативно-финансовом обеспечении.
2. Разработка условий для расчета стоимости оказания услуг на содержание и образование детей в ДОУ.
3. Разработка порядка расчета стоимости оказания услуг на содержание и образование детей в ДОУ.
4. Заполнение электронной платформы по расчету норматива финансового обеспечения образовательных услуг ДОУ

Необходимый минимум подготовки слушателей в области формирования государственного (муниципального) задания, необходимый для участия в курсах:

1. Знание о назначении и функционировании ПК, устройствах ввода-вывода информации, компьютерных сетях;
2. предварительное обучение слушателей в программе Moodle.

В результате обучения слушатели:

должны знать:

- нормативно-правовую базу федерального и регионального уровня по ДОУ;
- опыт муниципалитетов по расчету норматива финансового обеспечения образовательных услуг ДОУ.

должны уметь:

- применить действующие законодательства в части специфики финансово-хозяйственной деятельности ДООУ при расчете норматива финансового обеспечения на практике;
- заполнить электронную платформу для расчета норматива финансового обеспечения образовательных услуг ДООУ.

должны владеть:

- навыками работы с методическими рекомендациями по формированию стоимости услуг на содержание и образование детей в ДООУ;
- методикой расчета норматива финансового обеспечения для ДООУ;
- навыками заполнения электронной платформы для расчета норматива финансового обеспечения образовательных услуг ДООУ.

Категория слушателей: руководители ДООУ, а также руководители районных управлений образованием и специалисты районных управлений образованием.

Структура построения материала программы:

Материал структурирован по модульному принципу. Каждый учебный модуль представляет собой законченный раздел, предусматривающий контроль за его освоением.

Реализация данной программы содержит четыре структурно-содержательных модуля:

Модуль 1 – Нормативное финансовое обеспечение образовательных учреждений;

Модуль 2 – Общие подходы к расчету стоимости образовательной услуги на содержание и образование детей в ДООУ;

Модуль 3 – Методика расчета стоимости дошкольной образовательной услуги;

Модуль 4 – Расчет стоимости муниципальной образовательной услуги на 1 воспитанника.

Технология реализации программы осуществляется посредством комплексного подхода к:

- изучению лекционного материала УМК «Механизм формирования стоимости услуг на содержание и образование детей в ДОУ»,
- использованию в работе электронных ресурсов и презентаций по каждому из разделов программы УМК,
- выполнению заданий по расчету муниципальной образовательной услуги
- прямому общению в формах и чатах с обсуждением наиболее актуальных и трудных вопросов.

На всех этапах предусмотрена сквозная рефлексия процесса освоения данной программы и возникающих проблемных ситуаций посредством общения в новостном форуме.

Формы обучения:

В программе 50% учебного времени занимают практические формы обучения (практические занятия с возможностью просмотра работ других слушателей). Кроме того, предусмотрены формы прямого общения посредством чатов, форумов практических занятий и новостных, лекции.

Методическое обеспечение

Разработка и использование в проведении занятий электронных ресурсов (нормативно-правовая база, скомплектованная по каждому из разделов программы) и дидактических материалов (презентации по каждому из разделов программы; проекты формы муниципального задания и платформы для расчета стоимости муниципальной образовательной услуги в электронной форме).

Условия реализации программы:

Для оптимальной реализации программы необходимо:

- выход в интернет;
- предварительное обучение слушателей в программе Moodle;
- выполнение заданий в определенные расписанием сроки.

Контроль:

Текущий контроль: участие в чатах, форумах и сроки выполнения индивидуальных заданий.

Итоговый контроль: тестирование по общему содержанию разделов программы.

Нормативная трудоемкость – 36 часов

Список литературы

Нормативно-правовые документы

1. Закон Российской Федерации от 10 июля 1992 года N 3266-1 «Об образовании»
2. Письмо Министерства Образования и науки РФ от 22 апреля 2009 года № 03-768 «О медицинском обслуживании» детей в ДООУ»
3. Письмо Министерства Общего и профессионального образования РФ от 25 ноября 1998 года № 20-58-4046/20-4 «О выплате денежной компенсации на книгоиздательскую продукцию и периодические издания работникам образовательных учреждений»
4. Постановление Администрации города Нижнего Новгорода от 31 октября 2008 года №5202 «Об утверждении положения об оплате труда работников муниципальных образовательных учреждений города Нижнего Новгорода»
5. Постановление Главы Администрации города Нижнего Новгорода от 18 декабря 2008 года № 5889 «О внесении изменений в постановление исполняющего обязанности главы администрации города Нижнего Новгорода от 31 октября 2008 №5202»
6. Постановление Главы Администрации города Нижнего Новгорода от 14 октября 2008 № 4744 «О введении новых систем оплаты труда работников муниципальных бюджетных учреждений города Нижнего Новгорода»
7. Постановление Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 26 марта 2003 года № 24 «О введении в действие санитарно-эпидемиологических правил и нормативов СанПин **2.4.1.1249-03**»

8. Постановление Комитета Российской Федерации по стандартизации, метрологии и сертификации от 26 декабря 1994 года N 359 «Общероссийский классификатор основных фондов ОК 013-94»
9. Постановление Министерства Труда Российской Федерации от 21 апреля 1993 года № 88 «Об утверждении Нормативов по определению численности персонала, занятого обслуживанием дошкольных учреждений (ясли, ясли-сады, детские сады)»
10. Постановление Правительства Нижегородской области от 13 октября 2010 года №691 «О внесении изменений в постановление Правительства Нижегородской области от 28 июня 2007 года № 215»
11. Постановление Правительства Нижегородской области от 15 октября 2008 года № 468 «Об оплате труда работников государственных образовательных учреждений Нижегородской области»
12. Постановление Правительства Нижегородской области от 29 ноября 2010 года № 847 «О порядке определения видов и перечней особо ценного движимого имущества государственного автономного или государственного бюджетного учреждения Нижегородской области»
13. Постановление Правительства Российской Федерации от 12 сентября 2008 года № 666 «Об утверждении типового положения о дошкольном образовательном учреждении»
14. Постановление Правительства Российской Федерации от 02 сентября 2010 года №671 «О порядке формирования государственного задания в отношении федеральных государственных учреждений и финансового обеспечения выполнения государственного задания»
15. Постановление правительства Российской Федерации от 29 декабря 2008 года № 1065 «О порядке формирования и финансового обеспечения выполнения государственного задания федеральными органами исполнительной власти и федеральными государственными учреждениями»

16. Постановление Правительства Российской Федерации от 26 июля 2010 года №538 «О порядке отнесения имущества автономного или бюджетного учреждения к категории особо ценного движимого имущества»
17. Постановление Правительства Российской Федерации от 03 апреля 2003 года № 191 «О продолжительности рабочего времени (норме часов педагогической работы за ставку заработной платы) педагогических работников образовательных учреждений»
18. Приказ Государственного комитета по архитектуре и градостроительству при Госстрое СССР от 23 ноября 1988 года № 312 «Об утверждении ведомственных строительных норм Госкомархитектуры «Положение об организации и проведении реконструкции, ремонта и технического обслуживания жилых зданий, объектов коммунального и социально-культурного назначения»
19. Приказ Министерства Здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 14 августа 2008 года № 425н «Об утверждении рекомендаций по разработке федеральными государственными органами и учреждениями – главными распорядителями средств федерального бюджета примерных положений об оплате труда работников подведомственных федеральных бюджетных учреждений»
20. Приказ Министерства Здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 5 мая 2008 года № 216н «Об утверждении профессиональных квалификационных групп должностей работников образования»
21. Приказ Министерства Здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 22 октября 2007 года № 663 «О методических рекомендациях по введению в федеральных бюджетных учреждениях новых систем оплаты труда»

22. Приказ Министерства Образования и науки Российской Федерации от 27 марта 2006 года № 69 «Об особенностях режима рабочего времени и времени отдыха педагогических и других работников образовательных учреждений»
23. Приказ Министерства образования Нижегородской области от 24 апреля 2009 года № 259 «Об утверждении примерных штатов руководящих и педагогических работников, обслуживающего персонала дошкольных образовательных учреждений»
24. Приказ Министерства финансов и Министерства экономического развития Российской Федерации от 29 октября 2010 года № 137н/527 «О методических рекомендациях по расчету нормативных затрат на оказание федеральными государственными учреждениями государственных услуг и нормативных затрат на содержание имущества федеральных государственных учреждений»
25. Приказ Министерства финансов и Министерства экономического развития Российской Федерации от 29 октября 2010 года № 136н/526 «Об утверждении методических рекомендаций по формированию государственных заданий федеральным государственным учреждениям и контролю за их выполнением»
26. Приказ Министерства Финансов Нижегородской области от 21 июля 2010 года №113 «Об утверждении методических рекомендаций по формированию государственных заданий на оказание государственных услуг (выполнение работ) государственными учреждениями Нижегородской области и отчетов об их исполнении»
27. Приказ Министерства Финансов Российской Федерации от 28 декабря 2010 года №190н «Об утверждении указаний о порядке применения бюджетной классификации РФ»
28. Приказ Министерства Финансов Российской Федерации от 22 октября 2009 года № 105н «Об утверждении методических рекомендаций по определению расчетно-нормативных затрат на оказание федеральными

органами исполнительной власти и (или) находящимися в их ведении федеральными государственными бюджетными учреждениями государственных услуг (выполнение работ), а также расчетно-нормативных затрат на содержание имущества федеральных государственных бюджетных учреждений»

29. Приказ Министерства Экономического развития Российской Федерации от 30 сентября 2010 года № 460 «Об утверждении первоначальных нормативов затрат на оказание федеральными государственными учреждениями, находящимися в ведении МЭР РФ, услуг физическим и (или) юридическим лицам»
30. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2008 года № 1663-р «Основные направления деятельности правительства РФ на период до 2012 года»
31. Распоряжение Правительства Нижегородской области от 31 декабря 2009 года № 3261-р «О плане мероприятий по сокращению неэффективных бюджетных расходов в сфере общего образования Нижегородской области.
32. Федеральный закон Российской Федерации от 08 мая 2010 № 83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений»
33. Федеральный Закон Российской Федерации от 30 ноября 1994 года №51-ФЗ «Гражданский Кодекс Российской Федерации»
34. Федеральный Закон Российской Федерации от 31 июля 1998 года N145-ФЗ «Бюджетный кодекс Российской Федерации»
35. Федеральный закон Российской Федерации от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»

Дополнительная литература

Материалы выездного семинара ФИРО, 2010 год:

1. Программный модуль «Расчет норматива финансирования услуг по обучению и содержанию в ДОУ» (разработчики: ФИРО, ГУ ВШЭ)
2. Методика расчета нормативов затрат на оказание услуг по обучению детей с учетом специфики предоставляемых услуг и региональных особенностей деятельности дошкольных образовательных учреждений (разработчики: ФИРО, ГУ ВШЭ)
3. Методика расчета нормативов затрат на оказание услуг по содержанию детей, включая услуги по присмотру и надзору с учетом специфики предоставляемых услуг и региональных особенностей деятельности ДОУ (разработчики: ФИРО, ГУ ВШЭ)